

INNSAMLINGSKONTROLLEN ÅRSBERETNING FOR 2013

Innsamlingskontrollens (IK) formål er å ivareta allmennhetens interesser i at innsamlinger til humanitære, kulturelle og religiøse formål m.v. organiseres og gjennomføres på en betryggende måte og at forvaltningen av midlene er forsvarlig. Stiftelsen er lokalisert i Oslo.

Styret

Styret består av personer med økonomisk og juridisk kompetanse samt personer med erfaring fra innsamlingsarbeid. To av styremedlemmene oppnevnes av henholdsvis Den Norske Advokatforening og Den norske Revisorforening.

Styret består av 7 medlemmer, herav 2 kvinner.

Innsamlingskontrollens styre hadde pr. 31. desember 2013 følgende sammensetning:

- Bernt Apeland, leder
- Svein-Arne Martinsen
- Oddbjørn Nesje
- Wilhelm Klose
- Jon Langballe
- Nina Solberg
- Leila Raustøl

For samtlige styremedlemmer er det oppnevnt et personlige varamedlem.

Det har i 2013 vært avholdt 6 styremøter. Årsmøte ble avholdt 28. mai.

Innsamlingsregisteret

IK er registerfører for Innsamlingsregisteret. Oppdraget er basert på avtale inngått med Kirke- og utdanningsdepartementet.

Ved årets utgang var det registeret 103 innsamlinger/organisasjoner i Innsamlingsregisteret mot 104 i 2012 og 94 i 2011.

Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

Fem nye organisasjoner er innmeldt i 2013. Ni organisasjoner er i løpet av året tatt ut av registeret. Av disse ni organisasjonene har to avvirket sin virksomhet, tre har meldt seg ut og fire er fjernet som følge av manglende innsendte regnskaper.

Ved årsskiftet var det åtte søknader om registrering som lå til behandling.

Målsettingen er at Innsamlingsregisteret skal bidra til å kvalitetssikre innsamlinger ved å bestrebe økt åpenhet om gjennomføring og pengeforvaltning ved (penge)innsamlinger.

Styret har lagt vekt på å styrke synligheten og relevansen for Innsamlingskontrollen blant annet gjennom økt medieoppmerksomhet og ansettelse av en informasjonsmedarbeider.

Videre skal IR gi allmennheten informasjon som er relevant ved vurdering av organisasjonenes seriøsitet.

Ved registrering i Innsamlingsregisteret forplikter organisasjonene seg til å følge spesifikke regnskapsregler og underlegge seg ekstern kontroll. I tillegg forplikter organisasjonene seg å bruke IK-logoen i all sin markedsføring.

Lov om innsamlingsregister trådte i kraft 1.7.2009. Innsamlingskontrollen har ansvaret for utviklingen av registeret og funksjoner i tilknytning til dette. Det har vært nedlagt, og det nedlegges fremdeles, betydelige ressurser i dette arbeidet.

Innsamlingsregisteret er regulert i "Lov om registrering av Innsamlinger".

Formålsbestemmelsen er angitt til å medvirke til at midler som gis til innsamlinger i størst mulig grad gir overskudd til det beste for det oppgitte formålet med innsamlingen.

Det lovbestemte vilkår for registrering er at minimum 65 % av innsamlede midler uavkortet går til formålet med innsamlingen fordelt over et tidsrom på tre år. Det stilles i tillegg spesifikke krav i forhold til regnskapsføring og revisjon.

Det ligger også innenfor IK's formål å bevisstgjøre givere samt å advare mot mulige useriøse innsamlinger og organisasjoner. Styret har i tråd med dette truffet vedtak om å etablere en OBS-liste over organisasjoner hvor det har fremkommet negative opplysninger av ulik grad og som ikke ønsker å fremlegge sentrale opplysninger om økonomiske og organisatoriske forhold. Listen ble lansert i mars 2014 og publiseres på hjemmesiden.

Etter de etiske retningslinjene er det et grunnleggende krav at organisasjonen skal tydelig kunne redegjøre for samtlige inntekter og kostnader og at enhver kan kreve å få innsyn i organisasjonenes

Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

avlagte regnskaper og revisors beretning. Åpenhet er en forutsetning for å skape trygghet og tillit i forhold til giverne.

Kontrollarbeidet

Administrasjonen har i løpet av året vært beskjeftiget med kontrollarbeid og øvrige oppgaver på grunnlag av gjeldende regelverk og retningslinjer.

Regnskapsgjennomgangen/kontrollen har vært utført av eksterne revisorer av IK ved revisjonsfirmaene Deloitte og BDO AS. Ved gjennomgangen benyttes en detaljert granskningsmal med kommentarfelt for å oppnå en mest mulig ensartet gjennomgang samt å få en bedre oversikt og grunnlag for tilbakemeldinger og veiledning overfor organisasjonene. Det er registrert en vesentlig bedre kvalitet på de innkomne regnskap enn tidligere år.

Med grunnlag i innspill fra allmennheten og pressen og dels med grunnlag i vår egen gjennomgang av mottatt dokumentasjon, har det vært stilt oppfølgingsspørsmål overfor flere av organisasjonene.

Videre er det gjennomført utvidet regnskapskontroll i fire organisasjoner. Det er ikke avdekket vesentlige mangler ved disse regnskapene.

Det har vært avholdt noen møter med organisasjonene, både etter initiativ fra organisasjonene selv og fra Innsamlingskontrollen.

Etiske retningslinjer

Administrasjonen har i løpet av perioden mottatt en rekke henvendelser fra organisasjoner, publikum og presse i tilknytning til de etiske retningslinjene. Ingen formelle klager har vært fremsatt. I samarbeid med Norges Innsamlingsråd ble det i 2012 utarbeidet nye/reviderte retningslinjer.

Markedsføring

Sosiale medier har vært et satsingsområde for IK i 2013.

Det er nedlagt store resurser i en ny lay-out og vedlikehold av hjemmesiden for å gjøre denne mer brukervennlig samt av hensyn til søkemotoroptimalisering. Dette anses som et viktig ledd i markedsføringen av IK og registeret. IK har videre bygget opp en ny facebook side.

Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

IK deltok på Fundraisingkonferansen høsten 2013, i tillegg til at IK var sponsor for TV-aksjonen til Nasjonalforeningen for Folkehelsen. I forbindelse med TV-aksjonen annonserte vi på facebook hvilket førte til en dobling av likes på kort tid.

IK hadde i 2013 noen bra eksponeringer gjennom media, særlig en deltakelse i TV2 hjelper deg samt mindre innslag på TV2 nyhetene i tillegg til radiointervju. Vi fikk også 5 artikler i Glåmdalen i desember samt artikler og omtale i andre lokalaviser. Markedsverdien av dette er selvfølgelig høy.

Tidligere har organisasjonenes regnskapstall blitt publisert fortløpende. For 2011-tallene ble det besluttet å legge ut disse samlet i håp om å oppnå økt publisitet. Dette videreførte vi for presentasjon av 2012-tallene og arrangerte en pressekonferanse/infomøte i slutten av november. Nytt presentasjonsformat ble videreført ytterligere.

Det ble også søkt om gratis reklameplass i TV2 og TVNorge i forbindelse med julehøytid og reklamefrie dager. Reklameinnslag ble vist på TV2.

Forholdet til publikum og organisasjoner

Antallet henvendelser fra publikum er stadig økende. Henvendelsene gjelder tildels spørsmål om en organisasjon eller innsamling er registrert i Innsamlingsregisteret, dels rene klagehenvendelser. Det har vært et økende antall klager fra personer som har mottatt konkrete betalingsoppfordringer til tross for at de benekter at de har gitt noe tilsagn. Henvendelsene gjenspeiler også til dels aggressiv markedsføring - spesielt overfor eldre mennesker. Dette gjelder i hovedsak organisasjoner/innsamlinger som *ikke* er registrert i Innsamlingsregisteret.

En større bøsseinnsamling i en landsdekkende kjede (Europris) ble stanset etter at IK hadde gjort kjedeledelsen oppmerksom på at denne organisasjonen ikke var registrert i IR. Noen innsamlingsbøsser ble også fjernet fra Statoil-stasjoner etter en lignende henvendelse.

Dialogen med organisasjonene oppleves som konstruktiv og god.

Forholdet til bevilgende myndigheter m.v.

Det følger av Lov om Registrering av innsamlinger at registeret skal være selvfinansierende. Dette innebærer at driften av registeret, alle kontrollhandlinger i forhold til regnskap og drift av sekretariatet må finansieres gjennom årsavgiften.

Innsamlingskontrollen er av den oppfatning at det offentlige har et medansvar for de kostnader som påløper i forbindelse med oppfyllelse av lovens formål, i alle fall i det vesentlige, vil være et offentlig ansvar. Dersom det fra lovgivers side er et ønske at formålet med loven skal nås, må man også sørge for at rammebetingelsene er til stede.

Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

Registeret er forankret i lov og ivaretar allmenne interesser. Det er ikke rimelig at kostnadene i sin helhet veltes over på organisasjonene. Det anses etter dette rimelig at driften i alle fall bør delfinansieres gjennom offentlig støtte.

Styret ønsker at det skal gis bevilgning til drift av registeret over statsbudsjettet. I den forbindelse har vi i de senere år hatt flere møter både med den politiske ledelse og embetsverket i departementet. Vi har også hatt møter med leder av Finanskomiteen og Kulturkomiteen på Stortinget. Dette er et forhold som også er fulgt opp i 2012, og materialiserte seg til slutt med en post på statsbudsjettet for 2013 med kr 500.000. I statsbudsjettet for 2014 er beløpet økt til kr. 800.000. I tildelingsbrevet er det presisert at tilskuddet skal bidra til mer informasjon om Innsamlingsregisteret blant frivillige organisasjoner og publikum.

Departementet besluttet i 2012 å iverksette en evaluering av lov om registrering av innsamlinger. PricewaterhouseCoopers (PwC) ble tildelt oppgaven med å gjennomføre evalueringen. Rapporten ble fremlagt i august 2013.

Evalueringen omfatter følgende fire områder:

- a) Innsamlingskontrollens mandat og virksomhet
- b) Krav til registrerte innsamlinger og beregning av innsamlingsprosenten
- c) Vurdering av registreringsplikt, sanksjoner og oppfølging av useriøse aktører
- d) Tilknytningen mellom Innsamlingsregisteret og andre registre

PwC's hovedkonklusjon og anbefaling var:

- Det bør innføres gradert registreringsplikt etter Lotteri-modellen
- Staten bør ha rollen som kontrollorgan

Gjennomgående er det liten støtte i organisasjoner og personer som har uttalt seg i saken i forhold til at registeret skal legges under et statlig kontrollorgan.

Det ble også anbefalt tiltak på kort og lenger sikt i forhold til presentasjon og markedsføring av Innsamlingskontrollen og IK merket, samt kartlegging i forhold til useriøse aktører.

Departementet har nedsatt en arbeidsgruppe som skal foreta en kartlegging av useriøse innsamlere. I følge mandatet skal det vurderes tiltak, utover registreringsplikt og statlig kontroll av innsamlinger, som vil kunne gjøre det lettere å skille useriøse fra seriøse aktører samt gjøre det vanskeligere for useriøse aktører å drive innsamlingsaktivitet. Utvalget skal også redegjøre for relevante bestemmelser i gjeldende regelverk og påpeke evt. behov for å styrke mulighetene for straffeforfølgning av useriøse aktører.



Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

Innsamlingskontrollens rolle som fører av Innsamlingsregisteret er basert på avtale med deptet. Avtalen utløper 31.12. 2014.

Det er foreløpig ikke inngått ny avtale med departementet.

Forholdet til massemedia

Det har vært en betydelig økt interesse fra mediernes side omkring Innsamlingskontrollen rolle og oppgave som registerfører for Innsamlingsregisteret. Årsaken er blant annet at det har vært større fokus på bruk og forvaltning av innsamlede midler.

Det ansees som vesentlig at registeret gjøres bedre kjent i forhold til allmennheten. Innsamlingskontrollen har på denne bakgrunn inntatt en mer offensiv holdning i forhold til massemedia som er en viktig premissleverandør i forhold til formålet med registeret. Forholdet til massemedia oppleves gjennomgående som positivt.

ICFO

IK er tilsluttet International Committee on Fundraising Organizations. Organisasjonens formål er å sikre at innsamling til veldedige formål organiseres og utføres på en tilfredsstillende måte og at de innsamlede midler benyttes til formålet.

Økonomi m.v.

Regnskapet for 2013 viser et årsresultat på kr. 305.930,-

Styret anser at regnskapet gir en riktig oversikt over utviklingen og resultatet av årets virksomhet.

Årsregnskapet er utarbeidet under forutsetning av at stiftelsen skal fortsette sin virksomhet. Forutsetningene for dette er til stede.

Administrasjon

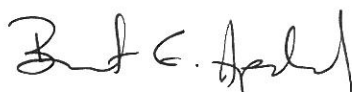
Innsamlingskontrollen har en deltidsansatt sekretær i 50 % stilling. Det er besluttet å ansette en ny medarbeider i 50% stilling hvor arbeidsoppgavene i hovedsak vil være relatert til markedsføring og kommunikasjon. Daglig leder er engasjert på timebasis.

Stiftelsen Innsamlingskontrollen i Norge

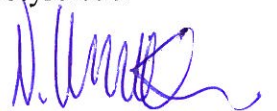
Virksomheten har ingen forurensende virkning i forhold til det ytre miljøet.

Innsamlingskontrollen er ikke involvert i tvister av noen art.

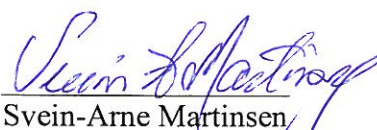
Oslo, den 8/4- 2014



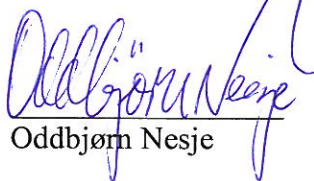
Bernt Apeland
Styreleder



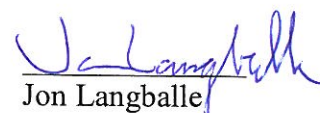
Wilhelm Klose



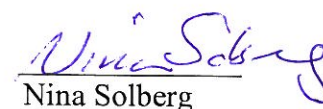
Svein-Arne Martinsen



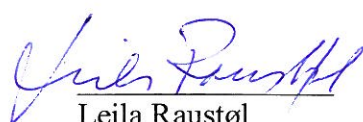
Oddbjørn Nesje



Jon Langballe



Nina Solberg



Leila Raustøl



Børre Hagen
Daglig leder